

국민 70% 환경문제에 관심, 가장 시급한 환경문제는 “기후변화”

- 국민통합위원회 ‘환경갈등’ 이슈페이퍼 발간-

- 김한길 위원장, 모두의 미래를 위해 통합적 접근 필요 위원회 논의 추진 -

- 대통령직속 국민통합위원회(위원장 김한길, 이하 위원회)는 환경 갈등의 원인과 특징 및 국민인식 조사를 바탕으로 갈등 관리 방안을 담은 제6호 이슈페이퍼 「지표와 데이터로 본 환경갈등」을 발간했다.

* ^{1호}국민통합지표 구축 소개 및 개요, ^{2호}국민통합과 국민행복, ^{3호}국민통합과 계층갈등, ^{4호}세대갈등, ^{5호}젠더갈등

- 환경갈등을 다룬 이번 이슈페이퍼에서는 환경갈등의 특징으로 ▲ 갈등의 대상이 ‘환경’이라는 점에서 이해관계자가 광범위하고 ▲다른 갈등에 비해 갈등 지속기간(841.3일)*이 매우 길어 사회적 비용이 과다하게 발생하고 있다는 점을 꼽았다.

* 갈등 유형별 평균 지속일(「공공갈등데이터베이스」 단국대학교 분쟁해결연구센터):

(환경) 841.3일/ (계층) 671.6일 / (지역) 663.1일 / (이념) 588.3일 / (교육) 540.2일 / (노동) 287.6일

- 아울러 환경 갈등은 ▲ 환경개발로 인한 편익과 피해의 객관적 산정이 어렵고, ▲환경을 둘러싼 가치관의 차이로 갈등 해소가 어렵다는 점을 원인으로 분석하며, ▲특히 한국은 급격한 경제성장 과정에서 환경갈등의 대상과 범위가 점차 다양화되고 있다고 평가했다.

- 한편, 우리 국민 약 70%*는 환경문제에 관심을 갖고 있으며, 정치, 계층, 경제 분야 다음으로 환경갈등이 심각하다고** 인식하고 있는 상황이다.

* 환경문제에 대한 관심도 (「2023 국민환경의식조사」, 한국환경연구원):

매우 관심(15%) / 관심 있는 편(53.9%) / 보통(27.3%) / 관심 없는 편(3%) / 전혀 관심 없음(0.8%)

** 우리 사회 갈등에 대한 인식(「2023 사회통합실태조사」, 한국행정연구원):

보수와 진보(3.3점), 빈곤층과 중상층(2.9점), 근로자와 고용주(2.8점), 개발과 환경보존(2.7점), 수도권과 지방(2.6점), 고령층과 젊은층(2.6점), 종교 간(2.4점), 남자와 여자(2.4점)

- 또한 우리나라가 직면한 가장 중요한 환경문제가 ‘기후변화’라는 설문 응답*도 최근 3년간 지속적으로 증가하고 있다.

* 기후변화(63.9%), 쓰레기·폐기물처리(58.4%), 대기오염·미세먼지(50.1%), 과대포장에 따른 쓰레기 발생(27.3%), 생활 속 유해 화학물질(21.1%) 홍수 및 가뭄(12.1%), 수질(11.8%), 미래에너지원 및 공급(10.7%), 자연자원 고갈(7.9%), 환경불평등(7.1%), 생물다양성 보호(3.5%), 기타(0.6%)
 (「2023 국민환경의식조사」 한국환경연구원)

- 이슈페이퍼는 이와 같이 환경에 대한 국민 의식이 높아지는 상황에서 향후 환경갈등은 가치갈등의 성격으로 짙어져 더욱 다양한 가치관들이 대립되고, 국내를 넘어 국제적 협력이 필요한 문제로 확대될 가능성이 크다고 지적했다.

□ 끝으로, 환경갈등 해소와 관리 방안으로 ▲갈등의 중재와 조정을 통한 사회적비용을 줄여 국민통합을 이룰 수 있는 체계구축, ▲이해당사자에게 갈등에 대한 투명한 정보공개를 지원하는 데이터베이스 구축, ▲갈등 해결 과정의 신뢰도 제고를 위한 전문인력양성 등을 제안했다.

□ 김한길 위원장은 “모두의 미래를 위해 기후·환경에 대한 통합적 접근이 필요한 시기”라 말하며, 국민통합위원회는 기후·환경변화와 관련된 문제를 올해 하반기부터 중점 제언 과제로 삼아 전문가들과 함께 심도 있게 고민할 것”이라고 밝혔다.

※ (참고) 「지표와 데이터로 본 환경갈등」 인포그래픽

※ 「환경갈등」 이슈페이퍼는 국민통합위원회 홈페이지(www.k-cohesion.go.kr) ‘알림마당-국민통합지표’를 참고해 주시기 바랍니다.

담당부서	국민통합지원단 기획총괄담당관 청년팀	책임자	팀 장 유 현 경 (02-2100-3463)
		담당자	사무관 김 수 현 (02-2100-3423)

대통령직속
국민통합위원회

지표와 데이터로 본 환경갈등^편



I 환경갈등이란?



공공갈등의 대표적인 유형으로
환경적 가치와 이해가 충돌하면서
발생하는 갈등

※ 환경갈등의 법률적 정의

- 「환경보존조정법」 제2조 제2호 환경분쟁은 환경피해에 대한 다툼
- 「환경기술 및 환경산업 지원법」 제2조 제2호 환경시설의 설치 또는 관리와 관련된 다툼

II 환경갈등의 원인

① 환경문제의 특수성	② 이익과 가치의 충돌	③ 우리나라의 특수성
자연환경의 개발, 비선호시설 입지 등으로 인한 편익과 피해의 과학적 객관적 산정 및 개발 효과의 평가가 어려운 점	이익갈등은 타협과 상호이익으로 해결될 가능성이 높은 반면, 가치 갈등은 옳고 그름에 대한 신념과 가치관의 차이로 갈등해소의 여지가 낮음	급격한 경제성장과정 속 환경갈등이 이익갈등의 단계에서 가치의 문제로 전환 되고 도시화와 산업화에 따른 부작용으로 환경갈등의 대상과 범위 또한 크게 증가

Ⅲ 환경갈등의 특징

① 광범위한 이해관계자(공공, 민간 시민단체 등)들과 갈등대상(산, 바다, 도시 등)의 다양화

■ 환경분쟁 원인별 분쟁조정 건수

연도	소음 및 진동	대기오염	수질오염	일조	기타
2017	334	3	1	18	13
2018	462	6	6	16	30
2019	432	13	-	40	27
2020	477	8	6	30	18
2021	499	9	1	28	39

※ 자료 : 환경부, 「환경통계연감」, (각 연도, 한국의 사회동향 2023(통계개발원, p.286 재인용))

※ 주 : 1) 중앙환경분쟁조정위원회와 지방환경분쟁조정위원회의 조정 건수를 합산한 값임

2) 기타에는 토양오염, 추락위험, 기름유출, 생태계, 해양오염, 입지선정, 통풍방해·조망 등이 포함됨

② “약 2년, 841일” 환경갈등의 평균 지속기간, 장기간의 갈등으로 많은 사회적 비용 유발

■ 갈등 유형별 평균 지속일 수



※ 주 : 1990년부터 2014년 사이 공공갈등을 대상으로 한 결과임

※ 자료 : 단국대학교 분쟁해결연구센터 공공갈등 데이터베이스, 임재형(2016: 127) 재편집

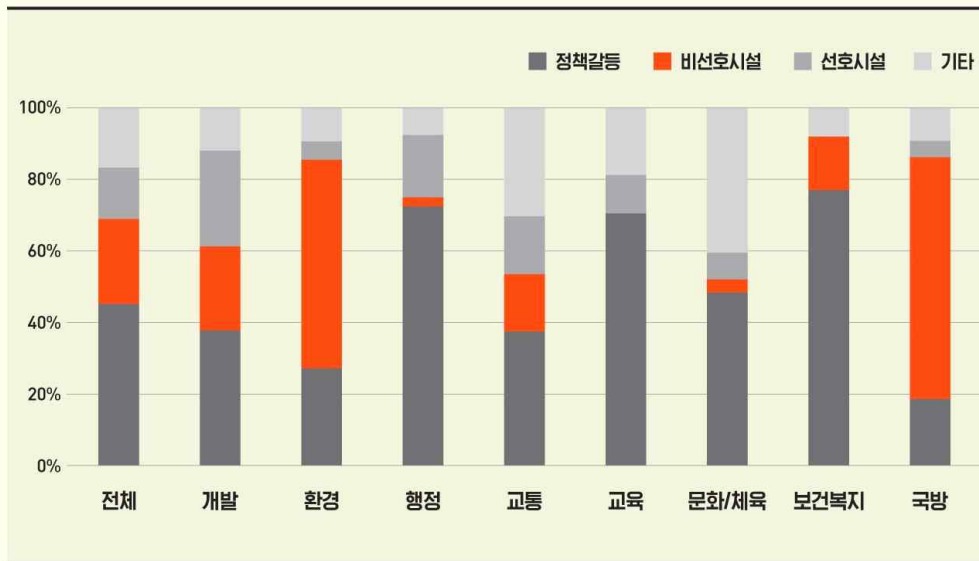
우리나라의 환경갈등은 빠른 경제성장 과정에서 겪었던 공공갈등 중 가장 큰 부분을 차지하고 있으며, 예방과 해결을 위해 지속적인 노력이 필요하다.

③ 비선호 시설갈등도 환경갈등과 매우 밀접하게 연관

■ 분야별 비선호 입지갈등 사례

- 개발(산업, 건설) 분야 : 자원회수시설, 화장장, 발전소, 송전선로, 물류창고 건설 등
- 국방분야 : 군공항 소음, 사격장 소음, 군기지 건설 등
- 교통분야 : 고속도로, 철로, 공항 건설 등

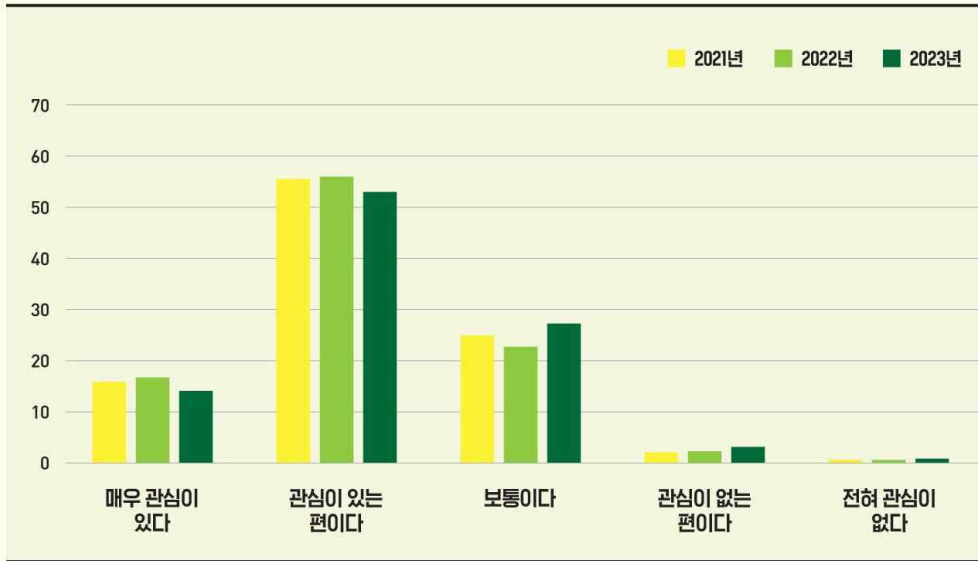
■ 공공갈등 주제별 갈등의 성격



Ⅳ 환경에 대한 국민인식

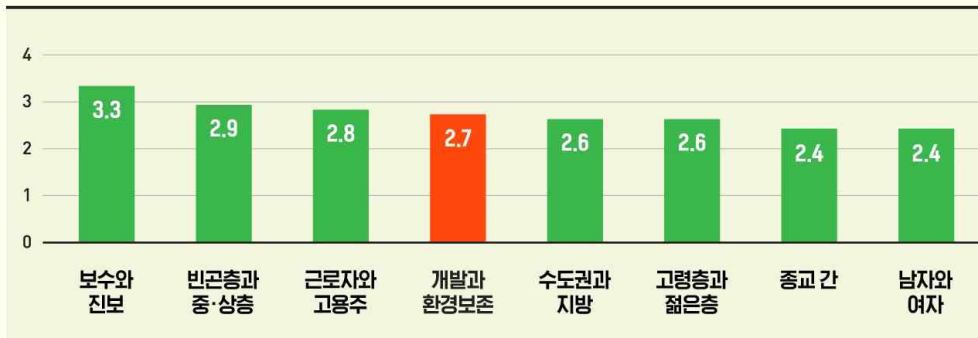
① 우리 국민 70% 이상 환경문제에 관심 갖고 있으며 정치, 계층, 경제 분야 다음으로 환경갈등의 심각성 인식

■ 환경문제에 대한 관심도



※ 자료 : 「2023 국민환경의식조사」 한국환경연구원

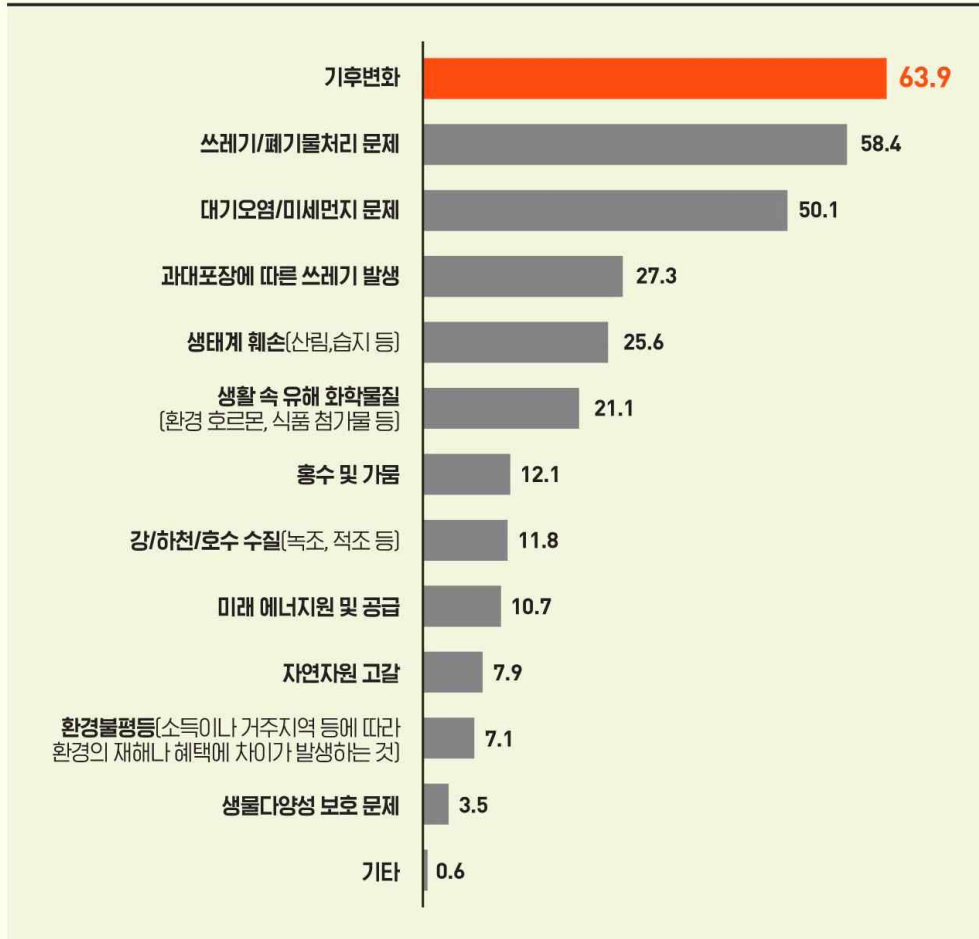
■ 우리 사회갈등에 대한 인식



※ 자료 : 「2023 사회통합실태조사」 한국행정연구원

② 우리나라가 직면한 가장 중요한 환경문제는
기후변화(63.9%), 쓰레기·폐기물처리(58.4%),
대기오염·미세먼지(50.1%) 순

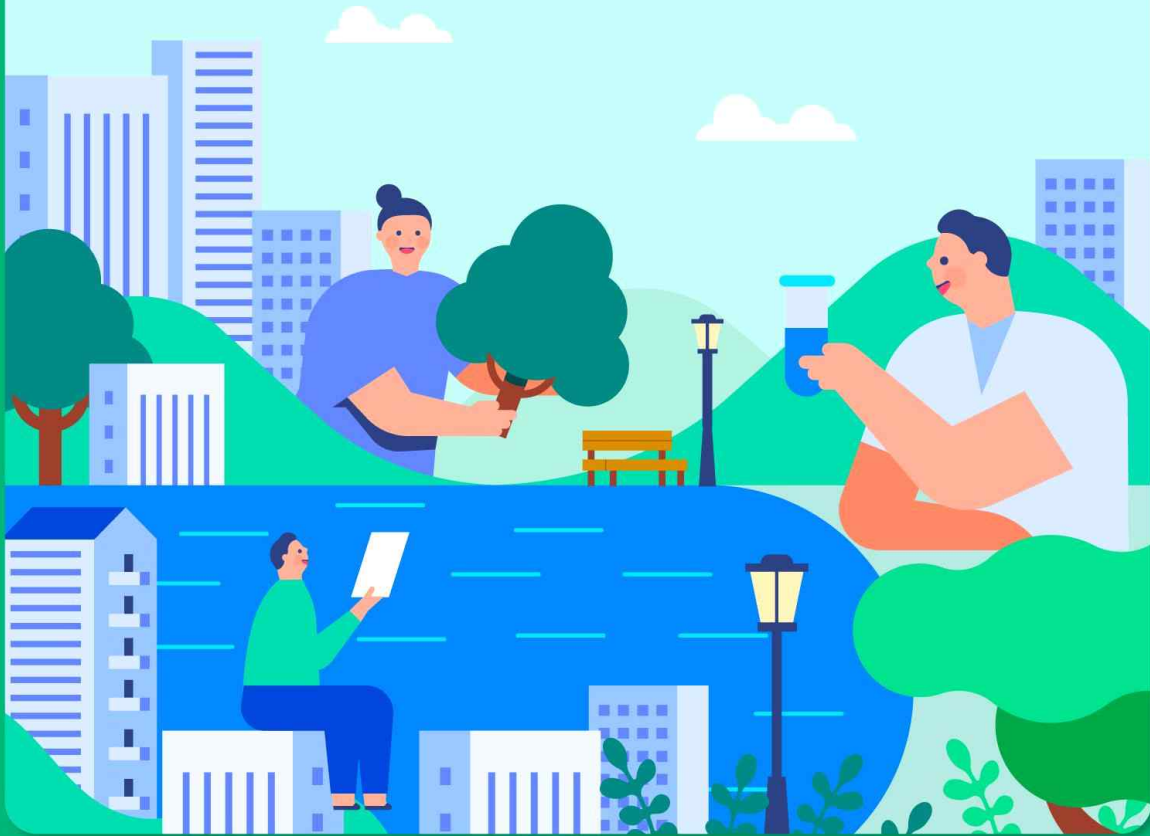
■ 우리나라가 직면한 가장 중요한 환경문제



※ 자료 : 「2023 국민환경의식조사」 한국환경연구원

V 환경갈등 관리를 위한 선결 조건은 ‘신뢰’

- ① 적극적으로 **환경갈등**을 중재·조정할 수 있도록 법제도를 정비하여 사회적 비용을 줄이고, **국민통합**을 이룰 수 있는 **체계 구축**
- ② 이해관계자들에게 갈등에 대한 투명한 **정보공개**를 지원할 수 있는 **데이터 베이스 구축**
- ③ 독립된 기관의 **전문인력양성**을 통한 **갈등해결 과정의 신뢰도 제고**



※ 자세한 사항은 이슈페이퍼를 참고해주세요.